

Rapport du Comité européen du charbon sur les besoins financiers du secteur charbonnier en Europe (5 juillet 1947)

Légende: Le 5 juillet 1947, le Comité européen du charbon dresse une liste des investissements financiers nécessaires pour relancer le secteur du charbon en Europe occidentale.

Source: Comité européen du charbon (1945 à 1947), Constitution et travaux. Aperçu historique. Londres: Comité européen du charbon, 1948. 93 p. p. 64-66.

Copyright: Tous droits de reproduction, de communication au public, d'adaptation, de distribution ou de rediffusion, via Internet, un réseau interne ou tout autre moyen, strictement réservés pour tous pays.

Les documents diffusés sur ce site sont la propriété exclusive de leurs auteurs ou ayants droit.

Les demandes d'autorisation sont à adresser aux auteurs ou ayants droit concernés.

Consultez également l'avertissement juridique et les conditions d'utilisation du site.

URL:

http://www.cvce.eu/obj/rapport_du_comite_europeen_du_charbon_sur_les_besoins_financiers_du_secteur_charbonnier_en_europe_5_juillet_1947-fr-d7ffc7bf-c0e1-4229-b15d-8fa258c3ac26.html

Date de dernière mise à jour: 14/05/2013

Comité européen du charbon

Rapport du Comité européen du charbon sur les besoins financiers du secteur charbonnier en Europe (5 juillet 1947)

Evaluation provisoire des besoins en dollars des pays européens pour leurs importations de charbon et de matériel de mines au cours des prochaines années et jusqu'à ce que la production européenne puisse à nouveau se suffire à elle-même

Le projet ci-joint avait été préparé par le Secrétariat pour servir de base de discussion au cours de l'une des réunions du Comité des affaires courantes.

En raison cependant de l'invitation faite par les gouvernements du Royaume-Uni et de la France aux pays européens de se rencontrer à Paris pour discuter le Plan Marshall, le Président a autorisé la diffusion de ce projet dans l'espoir qu'il puisse servir de base aux conversations relatives aux questions charbonnières qui auront lieu au cours de cette réunion et des suivantes.

En autorisant la publication de ce document sous sa forme actuelle, le Président désire souligner qu'il s'agit là du résultat d'études préliminaires faites exclusivement par le Secrétariat et qu'en conséquence la responsabilité des représentants des différents pays auprès d'ECO n'est engagée en aucune façon, ceux-ci n'ayant pas encore été consultés.

La discussion de ce document est prévue au cours d'une réunion du Comité des affaires courantes qui sera convoquée à une date rapprochée, suivant le développement des entretiens de Paris mentionnés ci-dessus.

Fait le 5 juillet 1947.

Traduit le 16 juillet 1947.

37, Upper Brook Street, Londres, W.1.

B. P. AICARD,
Secrétaire général

Évaluation provisoire des besoins en dollars des pays européens pour leurs importations de charbon et de matériel de mines au cours des prochaines années et jusqu'à ce que la production européenne puisse à nouveau se suffire à elle-même

L'ensemble des besoins en dollars de tous les pays d'Europe pour leurs importations de charbon et de matériel de mines à provenir des États-Unis est évalué, pour les années 1948, 1949 et 1950 ainsi que pour la deuxième moitié de 1947, à environ \$1.600.000.000, dont \$50.000.000 pour le matériel de mines, etc., le solde, soit \$1.550.000.000, devant être réservé aux importations de charbon.

Des dollars supplémentaires seront probablement nécessaires pour le règlement entre pays européens des achats du charbon produit en Europe. En supposant, pour ces règlements intra-européens, un maximum de \$400.000.000, le chiffre total des besoins de l'Europe en dollars, pour ses achats de charbon et de matériel de mines au cours des trois prochaines années et demie sera d'environ \$2.000.000.000.

Les chiffres détaillés sur lesquels s'appuient les évaluations ci-dessus figurent dans le texte et les tableaux ci-dessous, ainsi qu'un bref exposé des hypothèses qui ont servi à les déterminer.

A. Prévisions de la production charbonnière et des besoins des pays européens (1)

On estime à 440.000.000 de tonnes la production totale de charbon de l'ensemble des pays d'Europe, Russie non comprise, au cours de l'année 1947. Ce total résulte des chiffres de production suivants des différents pays:

Royaume-Uni	200	millions
Allemagne	72	"
Pologne	56	"
France	53	"
Belgique	25	"
Pays-Bas	10	"
Tchécoslovaquie	17	"
Autres pays	7	"
Total	440	millions

La consommation de charbon en Europe a été, en 1937, d'environ 560.000.000 de tonnes. Si l'on prend la *consommation* de 1937 comme point de départ pour le calcul des *besoins* en 1951, les hypothèses suivantes ont été adoptées pour l'estimation définitive:

- les besoins en charbon du Royaume-Uni en 1951 seront, par suite de l'extension de son programme industriel, de 15% plus élevés qu'ils ne l'étaient en 1937;
- les besoins de l'Allemagne en 1951, étant donné qu'elle ne consommera pas le charbon qu'elle destinait à ses industries de guerre, ne dépasseront pas 75% du niveau de 1937;
- le total des besoins en combustibles de l'ensemble des autres pays européens, sur la base des informations que l'on possède en ce qui concerne les plans économiques des pays et leurs besoins pour la réparation des dommages causés par la guerre sera d'environ 10% plus élevé en 1951 qu'en 1937;
- la moitié de cette augmentation de 10% sera couverte grâce au développement, depuis 1937, des ressources hydro-électriques et d'un emploi plus généralisé des carburants liquides;
- d'ici la fin de 1950 la Russie sera en état de se suffire à elle-même en ce qui concerne le charbon.

Sur la base de ce qui précède, 560.000.000 de tonnes de houille devraient suffire à satisfaire intégralement l'ensemble des besoins de consommation intérieure de tous les pays européens.

Il n'est pas tenu compte, dans cette évaluation, de la production ou des besoins en lignite, ce type de combustible étant, la plupart du temps, consommé par les pays qui le produisent.

Le tableau ci-dessous donne, année par année, l'évaluation de la production des principaux pays producteurs de charbon. Ces chiffres, calculés plutôt largement, sont basés en partie sur les estimations officielles que l'on a pu obtenir. Dans le cas de l'Allemagne on a fixé, pour la production de 1951, un objectif de 80% par rapport au niveau de 1937. On n'a pas essayé de décomposer la production totale par qualités. L'expérience du passé permet d'affirmer qu'il sera possible de trouver dans la totalité des ressources de l'Europe, une fois que celle-ci sera à même de se suffire, toutes les qualités nécessaires en quantités appropriées.

Évaluation de la production annuelle de charbon des pays européens

(U.R.S.S. et Espagne non comprises) (Années 1947-1951)

(en millions de tonnes)

	1937	1947	1948	1949	1950	1951
Royaume-Uni	244	200	215	225	230	240
Allemagne ⁽²⁾	155	72	90	105	115	124
Pologne ⁽³⁾	66	56	68	75	80	80
France	44	53	56	58	60	60

Belgique	30	25	26	26	27	28	
Pays-Bas	14	10	11	11	12	12	
Tchécoslovaquie		17	17	17	18	18	18
Autres pays	7	7	7	7	8	8	
<u>Total</u>	<u>577</u>	<u>490</u>	<u>525</u>	<u>550</u>	<u>570</u>		

Pour l'année 1947, la production de charbon des pays européens sera en déficit d'environ 70.000.000 de tonnes sur l'évaluation optimum des besoins. On espère que la moitié de ce déficit sera couverte par des importations en provenance des États-Unis, l'écart entre la totalité des ressources et l'évaluation optimum des besoins pour l'année restant aux environs de 35.000.000 de tonnes.

Si, en 1948, la production européenne atteint l'objectif de 490.000.000 de tonnes, et si les exportations américaines se réalisent au rythme de 40.000.000 de tonnes par an, l'écart entre la totalité des ressources et l'évaluation optimum des besoins ne sera plus que de 10.000.000 de tonnes. En 1949, avec une production européenne de 525.000.000 de tonnes, le total des importations en provenance des États-Unis ne devra plus être que de 25.000.000 de tonnes pour que soit atteint le niveau de consommation optimum de 550.000.000 de tonnes.

En 1950, 10.000.000 de tonnes seulement de charbon américain seront nécessaires pour répondre aux besoins de consommation intérieure de 560.000.000 de tonnes, et en 1951 la production européenne sera à elle seule suffisante pour répondre à tous ces besoins, laissant un surplus de 10.000.000 de tonnes.

Les besoins d'importations en provenance des États-Unis seront donc, pour l'ensemble des trois années 1948, 1949 et 1950, d'environ 75.000.000 de tonnes, auxquelles on peut ajouter un solde de 20.000.000 de tonnes pour 1947, faisant un total général de 95.000.000 de tonnes d'importations à obtenir des États-Unis du milieu de 1947 à la fin de 1950.

B. Évaluation du coût des importations de charbon américain

Le prix de revient du charbon importé des États-Unis par les pays européens est à l'heure actuelle d'environ \$20 la tonne c.i.f., en moyenne, dont \$12 pour le fret. En supposant que l'on puisse s'attendre, pour les années à venir, à des taux de fret moins élevés, le coût des importations de charbon américain peut être estimé, pour les prochaines trois années et demie, à \$16 la tonne, en moyenne, au lieu de \$20 à l'heure actuelle. A ce taux, la somme totale de dollars dépensés par les pays européens pour leurs importations de charbon américain (95.000.000 de tonnes) serait d'environ \$1.550.000.000.

C. Matériel et fournitures de mines

En Europe, les frais d'entretien et d'exploitation de l'industrie charbonnière varient beaucoup selon les pays producteurs. Toutefois, dans les années normales, et sans tenir compte des variations de change, ces frais peuvent être estimés à environ \$1 la tonne. Sur cette base, et en supposant pour les années 1948, 1949 et 1950 que la totalité de la production soit celle indiquée dans le tableau ci-dessus, les dépenses à engager pour l'entretien et l'exploitation, dans des conditions normales, de l'industrie minière du charbon de tous les pays européens, seraient, pour ces mêmes années, d'environ \$1.565.000.000. A ceci il convient d'ajouter, pour permettre l'accroissement de la production de son niveau actuel de 440.000.000 à 570.000.000 de tonnes d'ici la fin de 1951, une mise de fonds additionnelle de \$2 environ par tonne supplémentaire produite, soit à peu près \$260.000.000. La totalité des dépenses à engager pour l'entretien, l'exploitation de l'industrie charbonnière et l'apport du nouveau capital seraient donc, pour les trois années, d'environ \$1.695.000.000. Toutefois, pour la majeure partie de cette somme on n'aura pas besoin de dollars puisque les pays européens devront nécessairement produire eux-mêmes la plus grande partie de tout le matériel et des fournitures nécessaires à l'industrie, et tout l'acier de construction nécessaire. Une partie du matériel requis pourrait avantageusement être importée des États-Unis, mais en fait, de l'avis d'un certain nombre de constructeurs américains, il est peu probable que l'industrie américaine accepte d'entreprendre un programme de

fabrication à court terme pour l'exportation en Europe au delà d'une valeur totale d'environ \$50.000.000 pour l'ensemble des années 1948, 1949 et 1950.

D. Évaluation des crédits en dollars nécessaires pour le règlement des exportations et des importations de charbon des pays européens

Bien que les exportations de charbon allemand soient facturées en dollars, les crédits qui en résultent sont plus qu'absorbés par le coût des importations de denrées alimentaires en Allemagne. Il n'y a donc pas lieu d'envisager de ce côté des besoins en dollars pour le programme charbon.

La Pologne exporte, à l'heure actuelle, environ 25.000.000 de tonnes dont 7.000.000 vers la Russie et 18.000.000 vers les pays européens. Sur la base des évaluations de production faites pour 1948, 1949 et 1950, et en supposant que les besoins de la Russie iront en diminuant pendant ces mêmes années, on estime que les disponibilités polonaises à l'exportation pour les pays européens pourront atteindre un niveau de 40.000.000 de tonnes d'ici 1951. Une partie importante des exportations actuelles de charbon polonais vers les pays européens se fait sur la base d'accords commerciaux aux termes desquels du charbon est fourni en échange d'autres produits. Traiter une plus grande proportion de ces exportations sur la base d'un paiement au comptant de part et d'autre, et notamment en dollars, contribuerait à porter au maximum les exportations de charbon de la Pologne.

En l'absence d'une base logique pour l'évaluation du crédit en dollars nécessaire au financement de ces exportations polonaises de charbon, on peut en estimer le chiffre à \$400.000.000 correspondant à 40.000.000 de tonnes de charbon, soit, à raison de \$10 la tonne en moyenne, à peu près 35% du total des prévisions d'exportations polonaises de charbon aux autres pays européens du milieu de 1947 à la fin de 1950.

Limites de la présente étude

Cette étude ne tient pas compte des besoins en dollars pour les importations de brai des États-Unis ou d'ailleurs, ces importations ne représentant qu'une demande en dollars insignifiante par rapport aux articles essentiels énumérés ci-dessus. Est exclue également toute éventualité d'importations de poteaux de mines, ceci étant compris dans le problème d'ensemble du bois pour le continent européen et échappant par conséquent à la compétence d'ECO.

Aucune estimation n'a été faite en ce qui concerne l'influence que peuvent avoir sur l'industrie charbonnière les problèmes de main-d'œuvre et de transports. Il est présumé que la question alimentaire, le problème du logement et autres facteurs qui, dans tous les pays, influent sur le rendement des mineurs, seront pris en considération dans d'autres études. Il est également présumé que des dispositions appropriées peuvent être prises par entente entre les différents pays européens pour répondre aux besoins des transports et pour surmonter les difficultés actuelles dues au retour en Allemagne des prisonniers de guerre employés jusqu'alors par les industries minières d'autres pays.

(1) A l'exception de l'Espagne franquiste.

(2) non compris la production des bassins de Haute et Basse-Silésie.

(3) y compris la production de Haute et Basse-Silésie