

De Raad van de Europese Unie en de Europese Raad

Source: CVCE. European NAvigator. Raquel Valls.

Copyright: (c) Centre Virtuel de la Connaissance sur l'Europe (CVCE)

All rights of reproduction, of public communication, of adaptation, of distribution or of dissemination via Internet, internal network or any other means are strictly reserved in all countries.

Consult the legal notice and the terms and conditions of use regarding this site.

URL:

http://www.cvce.eu/obj/de_raad_van_de_europese_unie_en_de_europese_raad-nl-30129edd-45e3-4c2e-8cfe-2e7e301f10e8.html

Last updated: 08/07/2016



De Raad van de Europese Unie en de Europese Raad

De **Raad van de Europese Unie** (doorgaans de “Raad van Ministers” genoemd en zo aangeduid in het Verdrag tot vaststelling van een Grondwet dat in 2004 in Rome werd ondertekend) en de **Europese Raad** zijn de twee instellingen van de Europese Unie die de Lidstaten vertegenwoordigen. De legitimiteit van deze twee instellingen vloeit voort uit het feit dat de leden afkomstig zijn uit overheidsinstanties die democratisch door de bevolking werden gekozen. Hun fundamentele rol in de werking van de Europese Unie bewijst het wezenlijke belang van de Lidstaten binnen de institutionele architectuur van de Unie.

Het zijn wel degelijk de Lidstaten die de Unie vormen en die, als de “heren van de verdragen” toezicht houden op de belangrijkste ontwikkelingen van de organisatie. De Lidstaten beslissen eveneens over herziening van de verdragen door de Intergouvernementele conferenties (IGCs). Bovendien spelen zij via de **Europese Raad** ook een rol binnen de algemene oriëntering van het beleid van de Unie en zijn zij samen met het Europese Parlement via de **Raad van de Europese Unie** (hierna “Raad” genoemd) medewetgever.

Hoewel de Raad en de Europese Raad instellingen zijn van de Europese Unie, is alleen de **Raad** een communautaire instelling. De Raad, die in het leven werd geroepen door de Oprichtingsverdragen van de Europese Gemeenschappen, werd in 1967, na de inwerkingtreding van het Fusieverdrag, een gezamenlijke instelling van de drie Gemeenschappen. De Raad deelt de wetgevende en budgettaire bevoegdheden met het Parlement en kan in die hoedanigheid communautaire besluiten met juridisch bindende kracht vaststellen.

De Raad bestaat uit een vertegenwoordiger van elke lidstaat op ministerieel niveau die gemachtigd is om de regering van de lidstaat die hij vertegenwoordigt, te binden. Afhankelijk van de agenda van de werkzaamheden komen de verantwoordelijken voor een specifieke portefeuille (bijvoorbeeld de Ministers van Financiën of de Ministers van Landbouw) afzonderlijk binnen de verschillende formaties samen. De formatie “Algemene zaken”, waarvan de ministers van Buitenlandse Zaken deel uitmaken, vervult een algemene coördinerende rol met betrekking tot het beleid van de Unie. Binnen deze formatie is de Raad belast met de behandeling van ieder dossier dat door de Europese Raad wordt doorgegeven, en is hij verantwoordelijk voor de voorbereiding en de opvolging van de vergaderingen van de Europese Raad. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de Raad met uitzondering op het niveau van staatshoofden en regeringsleiders bijeenkomt. Op dit niveau besluit de Raad welke Lidstaten aan de nodige voorwaarden voldoen voor de aanneming van één munt en draagt de persoon voor die hij voornemens is tot voorzitter van de Commissie te benoemen.

De **Europese Raad** is geen instelling die in de Oprichtingsverdragen van de Europese Gemeenschappen was opgenomen. Hij werd in het leven geroepen tijdens de topontmoetingen die werden georganiseerd door de staatshoofden en regeringsleiders van de Lidstaten. Door de Europese Akte van 1986 wordt de Europese Raad voor het eerst in een verdrag vermeld als instelling waarin de staatshoofden en regeringsleiders en de voorzitter van de Commissie zetelen. Door zijn samenstelling onderscheidt de Europese Raad zich dus heel duidelijk van de Raad. De bepaling die in de Europese Akte is gewijd aan de Europese Raad, maakt deel uit van de bepalingen met betrekking tot de Europese Gemeenschappen en de Europese politieke samenwerking [het “embryo” van het toekomstige gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB) dat door het Verdrag betreffende de Europese Unie (EU-Verdrag) in 1992 werd ingevoerd]. Met het EU-Verdrag wordt de Europese Raad een instelling van de Europese Unie die aan de organisatie de nodige impulsen voor haar verdere ontwikkeling moet geven. De Europese Raad kan echter geen communautaire besluiten goedkeuren. Hij bepaalt de algemene beleidslijnen van de Unie, die de “beslissingsdriehoek” Commissie-Parlement-Raad dan via de wetgeving moet vertalen in concreet beleid.