

Interinstitutionele verklaring over democratie, doorzichtigheid en subsidiariteit (25 oktober 1993)

Caption: Op 25 oktober 1993 nemen de Raad, het Europees Parlement en de Commissie een interinstitutionele verklaring aan te Luxemburg over democratie, doorzichtigheid en subsidiariteit.

Source: Bulletin van de Europese Gemeenschappen. 1993, n° 10. Brussel: Commissie van de Europese Gemeenschappen.

Copyright: (c) European Union, 1995-2012

URL:

http://www.cvce.eu/obj/interinstitutionele_verklaring_over_democratie_doorzichtheid_en_subsiariteit_25_oktober_1993-nl-2462ad5d-8886-4e56-9b72-f84189f586a9.html

Publication date: 24/10/2012

Interinstitutionele verklaring over democratie, doorzichtigheid en subsidiariteit

2.2.1. Tijdens de interinstitutionele conferentie die op 25 oktober te Luxemburg heeft plaatsgevonden, hebben de Raad, het Europees Parlement en de Commissie de volgende verklaring afgegeven.

"1. Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, als instellingen van de Europese Unie, eerbiedigen in het kader van de wetgevingsprocedure ten volle de democratische beginselen waarop de regeringsstelsels van de Lid-Staten gegrond zijn, en bevestigen opnieuw dat zij grote waarde hechten aan een doorzichtiger functioneren van de instellingen.

2. Zodra het Europees Parlement zijn resolutie heeft aangenomen betreffende het door de Commissie voorgestelde jaarlijkse wetgevingsprogramma, spreekt de Raad zich door middel van een verklaring over dit programma uit en verbindt hij zich ertoe de bepalingen die hij prioritair acht zo spoedig mogelijk ten uitvoer te leggen, op basis van de formele voorstellen van de Commissie en met inachtneming van de in de Verdragen vastgelegde procedures.

3. De instellingen herinneren aan de maatregelen welke zij reeds genomen hebben met het oog op een grotere doorzichtigheid van de Gemeenschap.

Het Europees Parlement, dat op 15 september 1993 zijn reglement heeft aangepast, heeft het openbare karakter van de vergaderingen van zijn commissies en voltallige vergaderingen bevestigd.

De Raad is overeengekomen maatregelen te nemen die het volgende beogen:

- toegang van het publiek tot bepaalde discussies van de Raad;
- bekendmaking van de stemuitslagen en stemmotiveringen in de Raad;
- bekendmaking van de gemeenschappelijke standpunten die de Raad vaststelt volgens de procedures van de artikelen 189 B en 189 C, en van de bijbehorende motivering;
- betere voorlichting van pers en publiek over de werkzaamheden en besluiten van de Raad;
- betere algemene voorlichting over de rol en de activiteiten van de Raad;
- vereenvoudiging en codificering van de communautaire wetgeving in samenwerking met de andere instellingen;
- toegang tot de archieven van de Raad.

De Commissie heeft de volgende maatregelen reeds gerealiseerd of is bezig met het realiseren ervan:

- ruimere raadplegingen alvorens voorstellen in te dienen, en met name gebruik maken van groenboeken en witboeken waarvan de lijst met de onderwerpen werd gepubliceerd in het wetgevingsprogramma van 1993;
- vermelding in het wetgevingsprogramma van de komende voorstellen die op het eerste gezicht in aanmerking zullen komen voor uitgebreide besprekingen vooraf;
- de invoering van een zogenaamde kennisgevingsprocedure die bestaat in het publiceren in het Publikatieblad van een korte samenvatting van een door de Commissie beoogd initiatief, inclusief de vermelding van een termijn waarbinnen de betrokken partijen hun commentaar zullen kunnen leveren;
- de publicatie van de werk- en wetgevingsprogramma's in het Publikatieblad om de door de Commissie beoogde acties beter te doen kennen;

- afronding van het werkprogramma tegen oktober in het vooruitzicht van meer doorzichtigheid;
- de publikatie in het wetgevingsprogramma van initiatieven op het gebied van de codificatie van de communautaire wetgeving;
- de totstandbrenging van een betere toegang van het publiek tot de documenten van de Commissie vanaf 1 januari 1994;
- de verbetering van de kennis van bestaande gegevensbestanden en van de verspreiding hiervan, inclusief verbetering van het bestaande systeem voor het relayeren van gegevens;
- de wekelijkse publikatie in het Publikatieblad van de lijsten van documenten die aan algemene onderwerpen zijn gewijd; de uitbreiding van de toegang van het publiek tot de documenten van sectorale aard;
- de samenstelling van een interinstitutioneel jaarboek waarin het organisatieschema van de instellingen in bijzonderheden is weergegeven;
- de snellere publikatie van de documenten van de Commissie in alle talen van de Gemeenschap;
- het volgen van een nieuw informatie- en communicatiebeleid dat binnen de activiteiten van de Commissie een grotere plaats inneemt; de uitbreiding van de coördinatie van de informatieactiviteiten binnen en buiten de Commissie;
- het nemen van aanvullende maatregelen ter vergemakkelijking van het inzicht in de werkzaamheden van de Commissie bij het grote publiek, met name de terbeschikkingstelling van de middelen en uitrusting die nodig zijn om op passende wijze te kunnen reageren op de verzoeken van de media;
- de verbetering van het persoonlijk, telefonisch of briefwisselingscontact tussen de burgers en de Commissie;
- het aanmoedigen van de invoering van een beleid van zelfregulering door de belangengroepen, door deze te verzoeken een gedragscode, alsmede een repertorium samen te stellen;
- de totstandbrenging door de Commissie van een gegevensbestand over deze groepen als middel om de doorzichtigheid voor het grote publiek en de ambtenaren van de instellingen te vergroten.

4. Interinstitutioneel akkoord over de procedures voor de tenuitvoerlegging van het subsidiariteitsbeginsel (*punt 2.2.2*).

5. Ontwerp-besluit van het Europees Parlement inzake het statuut van de Europese ombudsman en de algemene voorwaarden voor de uitoefening van zijn ambt.

6. Organisatie van de werkzaamheden van het in artikel 189 B bedoelde bemiddelingscomité (*punt 2.2.3*).

7. De drie instellingen zullen al deze teksten aannemen volgens hun interne procedures.

Deze akkoorden worden tijdens de interinstitutionele conferentie op 25 oktober vastgesteld met het oog op de tenuitvoerlegging van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de versterking van het democratisch en doorzichtig karakter van deze Unie. Zij kunnen in gemeenschappelijk overleg worden aangevuld of aangepast op initiatief van een van de drie instellingen.

Interinstitutioneel akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de procedures voor de tenuitvoerlegging van het subsidiariteitsbeginsel

2.2.2. Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie,

gelet op het op 7 februari 1992 te Maastricht ondertekende Verdrag betreffende de Europese Unie, inzonderheid op artikel B,

gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid op artikel 3 B, zoals ingevoegd bij het Verdrag betreffende de Europese Unie,

gezien de conclusies van de Europese Raad van Edinburgh inzake subsidiariteit, transparantie en democratie,

hebben overeenstemming bereikt over de volgende maatregelen:

Algemene bepalingen

- De procedures voor de tenuitvoerlegging van het subsidiariteitsbeginsel hebben ten doel de wijze van uitoefening van de bij de verdragen aan de communautaire instellingen toegekende bevoegdheden te regelen, ten einde deze instellingen in staat te stellen de in de verdragen neergelegde doelstellingen te verwezenlijken.

- Met deze procedures wordt geen afbreuk gedaan aan het acquis communautaire noch aan de verdragsbepalingen betreffende de aan de instellingen verleende bevoegdheden en evenmin aan het institutionele evenwicht.

Procedures

- De Commissie houdt bij de uitoefening van haar initiatiefrecht rekening met het subsidiariteitsbeginsel en geeft rekenschap van de naleving ervan. Hetzelfde geldt voor het Europees Parlement en de Raad bij de uitoefening van de bevoegdheden die hun respectievelijk bij de artikelen 138 B en 152 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap worden verleend.

- De toelichting van elk voorstel van de Commissie dient een rechtvaardiging van het voorstel in het licht van het subsidiariteitsbeginsel te bevatten.

- Elke wijziging van de tekst van de Commissie door het Europees Parlement of de Raad moet, als zij leidt tot een wijziging van het optreden van de Gemeenschap, vergezeld gaan van een rechtvaardiging in het licht van het subsidiariteitsbeginsel en van artikel 3 B.

- In het kader van hun interne procedures gaan de drie instellingen regelmatig na of het overwogen optreden verenigbaar is met de subsidiariteitsbepalingen, zowel uit het oogpunt van de keuze van de juridische instrumenten als van de inhoud van het voorstel. Dit onderzoek mag niet los staan van de inhoudelijke bespreking.

Toezicht op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel

- Het toezicht op de naleving van het subsidiariteitsbeginsel geschiedt in het kader van het normale communautaire proces, overeenkomstig de regels van de Verdragen.

- De Commissie stelt voor het Europees Parlement en de Raad een jaarverslag op over de naleving van het subsidiariteitsbeginsel. Het Europees Parlement wijdt aan dit verslag een openbaar debat met deelneming van de Raad en de Commissie.

Slotbepalingen

- Ingeval zich in verband met de toepassing van dit akkoord moeilijkheden van algemene aard voordoen,

kunnen de voorzitter van het Europees Parlement, de voorzitter van de Raad of de voorzitter van de Commissie om een interinstitutionele conferentie verzoeken om voor deze moeilijkheden een oplossing te vinden of dit akkoord aan te vullen of te wijzigen.

- Dit interinstitutioneel akkoord wordt van toepassing zodra het Verdrag betreffende de Europese Unie in werking getreden is.

Organisatie van de werkzaamheden van het in artikel 189 B bedoeld bemiddelingscomité

2.23. In de huidige praktijk in het kader van de procedure voor samenwerking blijken er soms, met name bij gevoelige kwesties, contacten te zijn tussen het voorzitterschap van de Raad, de Commissie en de voorzitters of/en rapporteurs van de bevoegde commissies van het Europees Parlement. De instellingen bevestigen dat deze praktijk gehandhaafd moet worden en kan worden uitgebreid in het kader van de procedure van artikel 189 B van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

- Het comité wordt bijeengeroepen door de voorzitter van de Raad, in overleg met de voorzitter van het Europees Parlement en met inachtneming van de bepalingen van het Verdrag.

- De Commissie neemt aan de werkzaamheden van het bemiddelingscomité deel en neemt alle nodige initiatieven om de standpunten van het Europees Parlement en de Raad nader tot elkaar te brengen.

- Het voorzitterschap van het comité wordt gezamenlijk uitgeoefend door de voorzitter van het Europees Parlement en de voorzitter van de Raad.

De vergaderingen van het comité worden door de co-voorzitters beurtelings voorgezeten.

De data waarop het comité bijeenkomt, alsmede zijn agenda, worden in gezamenlijk overleg door de co-voorzitters vastgesteld.

- Het comité beschikt over het voorstel van de Commissie, het gemeenschappelijk standpunt van de Raad en de door het Europees Parlement goedgekeurde amendementen.

- De co-voorzitters kunnen gemeenschappelijke ontwerpen opstellen die ze aan het comité voorleggen; zij kunnen het comité verslagen voorleggen of de benoeming van rapporteurs voorstellen.

- Indien het comité zijn goedkeuring hecht aan een gemeenschappelijk ontwerp waarvan de tekst nog niet door juristen/vertalers is bijgewerkt, wordt dit gemeenschappelijk ontwerp na de bijwerking voor goedkeuring aan de co-voorzitters voorgelegd.

- De co-voorzitters keuren de notulen van de vergaderingen van het comité goed.

- De stemresultaten en, in voorkomend geval, de stemmotiveringen, binnen elke delegatie die in het bemiddelingscomité is vertegenwoordigd, worden aan het comité toegezonden.

- De co-voorzitters zorgen ervoor dat de door het comité goedgekeurde gemeenschappelijke ontwerpen onverwijld aan het Europees Parlement en de Raad worden toegezonden.

- Het Secretariaat van het comité wordt gezamenlijk waargenomen door het Secretariaat-generaal van de Raad en het Secretariaat-generaal van het Europees Parlement, in samenwerking met het Secretariaat-generaal van de Commissie.

- De bijwerking van de teksten van de gemeenschappelijke ontwerpen wordt verricht door de juristen/vertalers van de Raad en van het Europees Parlement.

- Het comité houdt beurtelings zitting in de gebouwen van het Europees Parlement en van de Raad

- Met inachtneming van de bepalingen van het Verdrag inzake de termijnen, houdt de Raad zoveel mogelijk rekening met de tijdschema's van het Europees Parlement.
- Bovenstaande punten kunnen ook op het bemiddelingscomité worden toegepast wanneer dit functioneert overeenkomstig artikel 189 B, lid 2, met inachtneming van de bepalingen van dit Verdragsartikel."