

Interview met Norbert Schwaiger: de besluitvorming op de gebieden GBVB en JBZ (Brussel, 22 november 2006)

Copyright: (c) Translation Centre Virtuel de la Connaissance sur l'Europe (CVCE)

All rights of reproduction, of public communication, of adaptation, of distribution or of dissemination via Internet, internal network or any other means are strictly reserved in all countries.

Consult the legal notice and the terms and conditions of use regarding this site.

URL:

http://www.cvce.eu/obj/interview_met_norbert_schwaiger_de_besluitvorming_op_de_gebieden_gbvb_en_jbz_brussel_22_november_2006-nl-8ac85606-81d9-4c38-ac93-732267516268.html



Last updated: 05/07/2016

Interview met Norbert Schwaiger: de besluitvorming op de gebieden GBVB en JBZ (Brussel, 22 november 2006)

[Norbert Schwaiger] Op de nieuwe beleidsterreinen van het GBVB en JBZ loopt de besluitvorming anders. Daar beschikt de Commissie namelijk niet over het exclusieve recht van initiatief. Voortbouwend op haar traditionele bevoegdheden kan de Commissie echter wel meedenken en de helpende hand bieden in de ingewikkelde besluitvorming op het gebied van het GBVB, het gemeenschappelijke buitenlands- en veiligheidsbeleid dus, en JBZ. Dit geldt vooral voor de concrete onderdelen waar de communautaire lijn samenvalt met de puur politieke lijn. Wat dit laatste onderscheid aangaat worden de bevoegdheden normaliter strikt gescheiden gehouden. Communautaire aangelegenheden zijn een zaak van de Commissie, maar zodra er politiek bij komt kijken, beperkt deze bevoegdheid zich tot de rol van aangever. Het exclusieve recht van initiatief valt dan weg.

Het buitenlands- en veiligheidsbeleid is overigens voorzien van een aparte voorbereidende structuur met onder andere technische werkgroepen. Verder heeft het Politiek Comité hier in Brussel een verlengstuk gekregen dat eveneens politiek comité wordt genoemd. Het oorspronkelijke Politiek Comité bestond uit nationale beleidsdirecteurs die dicht bij hun minister stonden. Er was behoefte aan een comité van plaatsvervangers of zeg maar secundanten hier in Brussel.

Geleidelijk aan werd echter duidelijk dat de communautaire en zuiver politieke bevoegdheden op het gebied van de externe betrekkingen zoals gezegd vaak worden gebundeld in gezamenlijke acties of projecten. Zo ontstond het idee om ze ook in sommige voorbereidende groepen samen te voegen. Hetzelfde gebeurde met het secretariaat, waar werd geprobeerd om beide bevoegdheden op de afdelingen bij elkaar te brengen. Hierbij kon mede worden teruggevallen op de jarenlange ervaring met de uitvoering en uitbreiding van deze beleidsvelden.

Deze ontwikkeling heeft zich ook voorgedaan op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ). In het begin was dat nog een apart beleidsgebied buiten het communautaire kader om. De politieke samenwerking is daar een voorbeeld van. Pas halverwege de jaren '90 heeft de Raad in Brussel die taak er officieel bij gekregen. In de loop der tijd heeft de politieke samenwerking steeds grotere proporties aangenomen.

Ik ga nog even door op JBZ. Dat beleid werd vanaf de jaren '70-'80 voorafgegaan door verschillende vormen van intergouvernementele samenwerking die successievelijk een steeds hogere vlucht namen. In het begin bestond ook daar een aparte voorbereidende structuur voor, totdat men in begon te zien dat de bevoegdheden rond "Justitie en Binnenlandse Zaken" deels verweven waren met de totstandkoming van de interne markt. Denkt u maar aan de grenscontroles en andere politie- of douanegebonden activiteiten die moesten worden afgestemd op de komst van het vrije verkeer van goederen, diensten, kapitaal en personen in een groot gebied. Zoals u weet zijn deze aangelegenheden, die oorspronkelijk nog onder "Justitie en Binnenlandse Zaken" vielen, via een speciale procedure overgeheveld naar het communautaire beleid, met dus het recht van initiatief voor de Commissie, die deze rol soms echter moest delen met het voorzitterschap of de lidstaten. Het geheel werd nu in ieder geval ook omkleed met de overige voorzorgsmaatregelen die met elk communautair beleid gepaard gaan.