

Interview met Norbert Schwaiger: de rol van het secretariaat van de Raad door de jaren heen (Brussel, 22 november 2006)

Copyright: (c) Translation Centre Virtuel de la Connaissance sur l'Europe (CVCE)

All rights of reproduction, of public communication, of adaptation, of distribution or of dissemination via Internet, internal network or any other means are strictly reserved in all countries.

Consult the legal notice and the terms and conditions of use regarding this site.

URL:

http://www.cvce.eu/obj/interview_met_norbert_schwaiger_de_rol_van_het_secretariaat_van_de_raad_door_de_jaren_heen_brussel_22_november_2006-nl-1a66c93e-3c2b-4ffa-b645-7b6305ef70b2.html



Last updated: 05/07/2016

Interview met Norbert Schwaiger: de rol van het secretariaat van de Raad door de jaren heen (Brussel, 22 november 2006)

[Raquel Valls] In hoeverre hebben de inwerkingtreding van het Verdrag betreffende de Europese Unie en de komst van de twee nieuwe beleidsterreinen voor intergouvernementele samenwerking (het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en Justitie en Binnenlandse Zaken) de rol van het secretariaat-generaal beïnvloed?

[Norbert Schwaiger] Het is goed dat u daar alvast over begint. Het secretariaat als onderdeel van het communautaire model is in de jaren '50 van start gegaan en heeft zich in de loop der jaren met steeds meer domeinen vertrouwd kunnen maken, zoals recentelijk inderdaad het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid en binnenkort mogelijk zelfs defensie, zonder trouwens Justitie en Binnenlandse Zaken te vergeten, dat er van buitenaf bij kwam. Eerdere uitbreidingen van het werkgebied waren intergouvernementeel van aard. In het begin hebben we dat allemaal opeengestapeld, naast elkaar gelegd, zeg maar.

Zoals ik al heb aangestipt werd er gaandeweg besloten om bepaalde taken communautair te bundelen en nieuwe actieterrains in het leven te roepen, zoals het GBVB, omdat de Gemeenschap via de Commissie over een budget beschikt waarvan een groot deel bestemd is voor het externe beleid. Ontwikkelingshulp, noodhulp en andere vormen van ondersteuning zijn afhankelijk van de communautaire begroting, die op haar beurt aan een aantal regels moet voldoen en ook de goedkeuring van het Europees Parlement vereist. Dat is het voornaamste wat ik daarover kan zeggen. Er zijn zeker nog verdere stappen nodig, zoals die bijvoorbeeld zijn vastgelegd in de vooralsnog bevroren Grondwet, maar er kan ook aan andere mogelijkheden worden gedacht. Wordt daar inderdaad werk van gemaakt, dan zullen die de nodige veranderingen met zich meebrengen. Het heeft echter geen zin om koffiedik te kijken. Wel staat vast dat de huidige situatie zeker niet eeuwig zal blijven duren.

Ik zou ook hier een aantal voorbeelden kunnen noemen. Zo zijn er op het gebied van "Justitie en Binnenlandse Zaken" zoals gezegd diverse bevoegdheden onder communautaire hoede geplaatst en kunnen ook daar waarschijnlijk nog verdere ontwikkelingen worden verwacht. Bovendien zijn er op dit gebied verschillende gespecialiseerde agentschappen opgericht of staat dat ongetwijfeld nog te gebeuren, aangevuld met interstatelijke netwerken waar de Unie eveneens bij betrokken is. Ook in dat opzicht kunnen zich dus nog allerlei ontwikkelingen voordoen. In ieder geval is er zowel in een communautair, interstatelijk als intergouvernementeel stelsel altijd een secretariaat nodig om de teksten uit te schrijven, verslagen op te stellen en de laatste hand te leggen aan documenten die alleen nog formeel moeten worden aangenomen. Het secretariaat is met alle veranderingen meegegroeid en heeft er in de loop van de tijd niet alleen nieuwe diensten bijgekregen, maar heeft ook een aantal bestaande externe organen in zich opgenomen die op intergouvernementele leest waren geschoeid.

De rol van het secretariaat is echter niet wezenlijk veranderd. Omdat er aan het GBVB geen exclusief recht van initiatief is verbonden, wordt er wel meer hulp van het secretariaat verwacht bij het uitwerken van voorstellen door het voorzitterschap op dat gebied. Dat de Raad zowel bij de voorbereiding als de uitvoering wel extra steun kon gebruiken, blijkt duidelijk uit de invoering van de functie van secretaris-generaal annex hoge vertegenwoordiger voor het GBVB, waaraan het voorzitterschap een deel van het dagelijkse beheer heeft overgedragen. De secretaris-generaal/hoge vertegenwoordiger houdt zich veel bezig met het oplossen van conflicten zoals op de Balkan en in het Midden-Oosten, maar ook in andere delen van de wereld die in crisis verkeren. De secretaris-generaal treedt dan persoonlijk op of laat zich vertegenwoordigen door gezanten. Soms is het zelfs nodig om ter plekke een speciale infrastructuur op te zetten.

Dit heeft uiteraard gevolgen voor het werk van het secretariaat-generaal. Met de komst van de heer Solana als hoge vertegenwoordiger van het GBVB heeft het secretariaat er ook een nieuwe functie bijgekregen. Dit ging gepaard met een opsplitsing van de werkzaamheden. De leiding over het secretariaat-generaal ligt nu grotendeels bij de adjunct-secretaris-generaal, zodat de hoge vertegenwoordiger zijn handen vrij heeft voor politieke aangelegenheden, zich op de samenwerking met het voorzitterschap kan concentreren en kan helpen bij de voorbereiding en uitvoering van de beslissingen van de Raad.